

## CARTA ABERTA AO PRESIDENTE DA REPÚBLICA

As entidades e os cidadãos signatários desta Carta Aberta vêm, respeitosamente, à presença do Excelentíssimo Senhor Presidente da República, **MICHEL MIGUEL ELIAS TEMER LULIA**, expor as preocupações que se seguem.

Chegou a conhecimento público que o Ministro da Saúde teria a intenção de nomear para o cargo de Subsecretário de Planejamento e Orçamento o ex-deputado e ex-Prefeito de Sete Lagoas/MG, sr. **MÁRCIO REINALDO DIAS MOREIRA**. Trata-se de pessoa que, com a devida *venia*, não apresenta exame de vida pregressa consonante com as balizas constitucionais indispensáveis ao exercício de tão sensível e nuclear cargo comissionado.

O potencial indicado não reúne, em seu perfil profissional, habilidades apropriadas ao exercício da função, que exige profundo conhecimento especializado para lidar com a complexidade de um orçamento anual de cerca de **R\$ 130 bilhões**, como o da Saúde. Porém, o que mais traz preocupação para os signatários é a condenação imposta pela Justiça Eleitoral<sup>1</sup> a Márcio Reinaldo Dias Moreira – em 03/04/2017 – que o tornou **INELEGÍVEL**, em face da constatação de abuso de poder político<sup>2</sup> perpetrado com o fim específico de se beneficiar e a seus familiares no pleito eleitoral municipal de 2016.

Juridicamente se o potencial indicado para área técnica do Ministério da Saúde não atende aos ditames da Lei da “Ficha Limpa” e, portanto, encontra-se judicialmente impedido de se candidatar a mandato eletivo por haver abusado do poder que manejava na condição de Prefeito, tampouco pode pretender ocupar cargo em comissão responsável pelo planejamento e execução orçamentária do Ministério da Saúde.

O Congresso Nacional não ignorou o poder de influência no pleito eleitoral pela via das finanças públicas, sendo a execução do orçamento um dos pontos de relevo para o controle preventivo e repressivo de quaisquer abusos. Tanto é assim que as Leis Complementares nº 64/1990 e nº 101/2000 e a Lei nº 9.504/1997 trazem vários dispositivos com o nítido propósito de evitar que o **uso da máquina pública** possa desequilibrar as eleições.

Somem-se a isso os fatos de que Márcio Reinaldo (1) responde a inquérito civil<sup>3</sup> perante o Ministério Público de Minas Gerais, onde se apura prática de eventual ato de improbidade administrativa em sua gestão à frente da Prefeitura de Sete Lagoas (contratações irregulares) e

---

<sup>1</sup> Ação eleitoral de nº 0000519-34.2016.6.13.0263 que tramita perante a 263ª Zona Eleitoral de Sete Lagoas.

<sup>2</sup> <http://setelagoas.com.br/noticias/politica/38196-marcio-reinaldo-carol-canabrava-e-jansen-patrick-sao-condenados-por-abuso-de-poder-politico>

<sup>3</sup> Inquérito autuado sob o nº MPMG-0672.17.000446-5, noticiado em <https://www.mpmg.mp.br/main.jsp?lumPageId=8A91CFAA4D1CDE88014D20BF3A587260&lumI=portalmpmg.service.consultaprocessualprimeirainstancia.interessadoList&itemId=7132194>

(2) teve seu nome relacionado como beneficiário de contribuição ilícita pelo ex-executivo da Odebrecht Benedicto Barbosa da Silva Júnior em acordo de delação premiada homologado judicialmente<sup>4</sup>.

A confluência de tais fatos é suficientemente relevante para ofender a moralidade administrativa, o que, por isso mesmo, descredencia o candidato cogitado para a possível nomeação. Trata-se de espriar a força irradiante e o sentido protetivo da “Ficha Limpa” para quaisquer cargos, empregos e funções públicas, como, aliás, o Congresso Nacional tem debatido no âmbito da Proposta de Emenda Constitucional nº 6/2012<sup>5</sup>.

Não se pode ignorar que choca a qualquer cidadão – e, segundo o Tribunal de Contas da União<sup>6</sup>, mais de ¾ da **população brasileira** depende única e exclusivamente do SUS para acesso à saúde – que o Ministro da Saúde nomeie, a poucos meses de sua possível saída da Pasta para concorrer às eleições de 2018, um mensageiro estratégico para execução orçamentária e financeira do segundo maior orçamento da União para implementação de política pública, ficando atrás, apenas, do orçamento da previdência social.

A questão que se coloca, assim, é de avaliação da pertinência temática entre a “**ficha suja**” de quem se pretende indicar e o cargo pretendido como fato gerador de **imoralidade**, em um contexto capaz de majorar insuportavelmente o sempre presente risco – no pleito eleitoral que se avizinha – de abuso do poder político.

Se o candidato a cargo eletivo é obrigado a demonstrar o cumprimento de requisitos mais exigentes para se eleger mandatário do povo, quem almeja exercer função estratégica subordinada e de natureza técnica na Administração Pública, por idêntica e quiçá maior razão também deve fazê-lo.

À luz das valiosas lições da Presidente do Supremo Tribunal Federal, Ministra Carmen Lúcia, retomamos o assento inescusável do princípio da moralidade em nosso ordenamento constitucional:

*“o princípio da moralidade administrativa tem uma primazia sobre os outros princípios constitucionalmente formulados, por constituir-se, em sua exigência, de elemento interno a fornecer a substância válida do comportamento público. Toda atuação administrativa parte deste princípio e a ele se volta. Os demais princípios constitucionais, expressos ou implícitos, somente podem ter a sua leitura correta no sentido de admitir a moralidade como parte integrante do seu conteúdo. Assim, o que se exige, no sistema de Estado Democrático de*

<sup>4</sup> Como se pode ler em <https://g1.globo.com/minas-gerais/noticia/delacao-da-odebrecht-marcio-reinaldo-e-citado-em-lista-de-delator.ghtml>

<sup>5</sup> Noticiada em <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2013/07/02/senado-aprova-exigencia-de-ficha-limpa-para-todos-os-servidores-publicos>

<sup>6</sup> Dados CNES, Acórdão nº 693/2014-TCU/Plenário

*Direito no presente, é a **legalidade moral**, vale dizer, a **legalidade legítima da conduta administrativa**” (Princípios constitucionais da administração pública. Belo Horizonte: Del Rey, 1994. pp. 213-214).*

Se considerarmos que, segundo Dalmo Dallari, “a **saúde é um instrumento de negociação política, pois tem representação econômica**, podendo ser tratada como mercadoria” (I Congresso de Direito & Saúde da OAB-CE e MPE-CE, 2011), torna-se imperioso que a sociedade e os governantes probos redobrem os cuidados para com as nomeações de cargos comissionados e funções de confiança no Ministério da Saúde. Esse cuidado também é recomendado pelo Referencial de Combate à Corrupção (2017) aprovado pelo Tribunal de Contas da União e aplicável aos órgãos e entidade da Administração Pública.

Tomando por empréstimo trechos da decisão do Juiz da 1ª Vara de Fazenda Pública Santa Catarina na Ação Popular nº 0322615-08.2014.8.24.0023, até mesmo “*para se ocupar a **função de estagiário** (sem qualquer demérito ao cargo) são exigidos uma série de documentos a fim d[e] a **administração se precaver acerca da boa-fé e moralidade do interessado**”*. E, se mesmo na mais simples das funções exercidas dentro da Administração Pública, é necessário um extenso rol de documentos para nomeação, quem dirá para o provimento de uma das funções de maior importância e envergadura dentro do quadro do Ministério da Saúde: a Subsecretaria de Planejamento e Orçamento que é responsável, aqui novamente ousamos repetir por necessidade de reforçar o risco envolvido, pelo planejamento e pela execução orçamentária de algo como **R\$ 130 bilhões** anuais.

Ademais, não se pode olvidar que “*a atividade estatal, qualquer que seja o domínio institucional de sua incidência, está necessariamente subordinada à observância de **parâmetros ético-jurídicos** que se refletem na **consagração constitucional do princípio da moralidade administrativa**. Esse postulado fundamental, que rege a atuação do Poder Público, confere substância e dá expressão a uma pauta de **valores éticos sobre os quais se funda a ordem positiva do Estado**” (ADI 2.661-MC, Rel. Min. Celso de Mello, julgamento em 5-6-2002, Plenário, DJ de 23-8-2002).*

É evidente o fragorante desrespeito à Constituição da República, no que tange à moralidade administrativa (artigo 37, *caput*), quando se pretende nomear para um cargo de tamanha magnitude – Subsecretário de Planejamento e Orçamento do Ministério da Saúde – pessoa “**ficha suja**” já assim formalmente condenada pela Justiça Eleitoral, em decorrência de comprovado abuso do poder político e que ainda figura tanto em inquérito por improbidade administrativa, quanto em lista de colaboração premiada.

Urge reiterar e insistir no temor que move todos os signatários desta Carta Aberta: não

se trata de função menor, senão d' **Q** cargo responsável pelo planejamento e pela execução técnica do orçamento de cerca de R\$ 130 bilhões, a partir de cuja atuação cotidiana são pulverizados repasses fundo-a-fundo pelos entes subnacionais por força de mandamento constitucional (artigo 198, § 3º, inciso II) e legal (artigo 17 da Lei Complementar nº 141, de 2012).

Segundo consta em Relatórios do Tribunal de Contas da União<sup>7</sup>, o volume de aproximadamente **70%** do orçamento do Ministério da Saúde é executado mediante transferências fundo-a-fundo a Estados e Municípios. Isso demonstra o elevado impacto das ações da Pasta sobre as finanças locais, as quais, por sua vez, influenciam o pleito eleitoral, ainda que pela via reflexa.

É inequívoco que o exame perfunctório da vida pública de Márcio Reinaldo Dias Moreira (eleitoralmente “ficha suja”, investigado por improbidade administrativa e delatado pela Odebrecht) não ostenta a **retidão** necessária para o desempenho das funções técnicas de singular complexidade em questão, retidão essa aferida pela ausência de condenações e/ou inquéritos cíveis e criminais por delitos ou atos de improbidade praticados contra a Administração Pública.

Diante de todo o exposto e com fundamento no artigo 198, inciso III da Carta Política, que assegura o controle social por meio da participação da comunidade na direção única do SUS, os signatários desta Carta Aberta repudiam a possível nomeação do senhor **MÁRCIO REINALDO DIAS MOREIRA** para o cargo de Subsecretário de Planejamento e Orçamento do Ministério da Saúde, cujo provimento deve ser precedido de cuidadoso exame dos requisitos constitucionais que legitimam o exercício da função pública, em consonância com os princípios da legalidade, moralidade, finalidade e indisponibilidade do interesse público pelo agente particular que o administra.

No legítimo exercício do controle social, carta de idêntico teor será encaminhada à 5ª Câmara de Coordenação e Revisão (Combate à Corrupção) e à Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão da Procuradoria-Geral da República (5ª CCR e PFDC/PGR), ao Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil (CFOAB), ao Conselho Nacional de Saúde (CNS) e à Conferência Nacional dos Bispos (CNBB), com vistas a ampliar a participação da sociedade no acompanhamento da matéria.

Brasília, 28 de fevereiro de 2018.

---

<sup>7</sup> Acórdão nº 2.444/2016-TCU-Plenário

Assinam a presente carta aberta as seguintes entidades e cidadãos:

### **ENTIDADES**

1. AMASA - Amigos Associados de Analândia - Analândia/SP
2. Associação Brasileira de Saúde Coletiva - ABRASCO
3. Associação CONTAS ABERTAS
4. Associação da Auditoria de Controle Externo do Tribunal de Contas da União | AUD-TCU
5. Associação dos Auditores de Controle Externo do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul - AUD-TCE/MS
6. Associação Nacional dos Auditores de Controle Externo dos Tribunais de Contas do Brasil - ANTC
7. Associação Nacional do Ministério Público de Contas – AMPCON
8. Associação Nacional do Ministério Público de Defesa da Saúde - AMPASA
9. Centro Brasileiro de Estudos de Saúde - CEBES
10. Confederação Nacional dos Servidores Públicos - CNSP
11. Conselho Nacional dos Procuradores-Gerais de Contas - CNPGC
12. Instituto de Direito Sanitário Aplicado - IDISA
13. Instituto Nossa Ilhéus
14. Instituto Soma Brasil
15. Movimento Muda Ibiapaba do Estado do Ceará
16. MPDI-Movimento Popular Desperta Ibiapina Ceará
17. Sindicato Nacional dos Servidores do Sistema Nacional de Auditoria do SUS - SINASUS
18. SINDSEMIB - Sindicato dos Servidores Públicos Municipais de Ibiapina - Ceará

### **CIDADÃOS**

1. Adilson Araújo - Presidente da Central dos Trabalhadores e Trabalhadoras do Brasil - CTB
2. Alexandre de Matos Guedes - Promotor de Justiça do Estado de Mato Grosso
3. Aline Pires Carvalho Assuf, Procuradora do MPC/RJ
4. Aline Teodoro de Moura - Advogada
5. André Barreto Jurkstas - Assessor Jurídico do Ministério Público Federal
6. Áquilas Mendes - Professor da Faculdade de Saúde Pública da USP
7. Carlos Ocké - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada – Ipea e Presidente da Associação Brasileira de Economia da Saúde - ABrES
8. Presidente da Associação Brasileira de Economia da Saúde - ABrES
9. Cláudia Fernanda de Oliveira Pereira - Procuradora-Geral de Contas junto ao TCDF
10. Cláudia Toledo - Professora de Direito na Universidade Federal de Juiz de Fora (UFJF)
11. Concepción Martin Perez - Professora Aposentada da Rede Estadual de São Paulo
12. Débora Costa Ramires - Professora Dra Direitos Humanos
13. Denise da Silva Vidal - Promotora de Justiça do MP do Estado do RJ
14. Denise Torreão -
15. Dora Martin Strilicherk - Promotora de Justiça de Saúde - São Paulo - Capital
16. Élide Graziane Pinto - Procuradora do Ministério Público de Contas do Estado de São Paulo
17. Fernando Durán Poch - Delegado Federal São Paulo

18. Francisco Funcia - Economista e Professor
19. Getúlio Vargas Júnior - presidente da Confederação Nacional das Associações de Moradores - CONAM
20. Gláucio Ney Shiroma Oshiro - Promotor de Justiça MPAC
21. Gustavo Andrey Fernandes - Professor do Departamento de Gestão Pública - FGV
22. José Carlos Riechelmann - Médico, Administrador em Saúde e Professor.
23. José Gustavo Athayde - Procurador-Geral do Ministério Público de Contas dos Municípios de Goiás
24. Jovita Rosa – Presidente do Instituto de Fiscalização e Controle - IFC
25. Kasla Garcia Gomes Tiago de Souza - Auditora Estadual de Controle Externo- TCE/MS
26. Kátia Rocha - Presidente da Federação das Santas Casas e Hospitais Filantrópicos de Minas Gerais (FEDERASSANTAS-MG)
27. Lígia Giovanella - Pesquisadora ENSP-Fiocruz
28. Lígia Maria da Silva Azevedo Nogueira - Procuradora Federal da Procuradoria-Geral Federal - AGU (Brasília-DF)
19. Lúcia Souto - Presidente Centro Brasileiro de Estudos de Saúde - CEBES
29. Maisa de Castro Sousa Barbosa - Procuradora de Contas do MPC-GO
30. Mauro Gomes Aranha de Lima - Conselheiro e Coordenador do Departamento Jurídico do Conselho Regional de Medicina do Estado de São Paulo (Cremesp)
31. Pedro Bezerra da Silva Filho - Especialista em Gestão Pública - Conselheiro de Saúde em Planaltina-DF
32. Ronald Ferreira dos Santos - Presidente da Federação Nacional dos Farmacêuticos
33. Silvana Nobre de Lima Cabral - Titular da 58ª Promotoria de Justiça - Manaus-AM
34. Sueli de Fátima Buzo Riviera - Procuradora de Justiça MPSP
35. Suely Regina Ferreira Aguiar Catete - 2º PJ de Direitos Constitucionais Fundamentais e dos Direitos Humanos, de Belém-PA
36. Tadeu Salgado Ivahy Badaró Junior - Promotor de Justiça de Ilhabela/SP
37. Vanga Santos - Presidente da União Brasileira de Mulheres - UBM
38. Wellington Cabral Saraiva - Procurador Regional da República